南通市通州区教育体育局

通教安〔2020〕5号

关于印发《2020年通州区教育体育系统安全稳定（平安建设）工作要点》的通知

各高中、职业学校，各教育督导组，各初中、小学、幼儿园、社区教育中心，局直各单位：

现将《2020年通州区教育体育系统安全稳定（平安建设）工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

 南通市通州区教育体育局

 2020年2月5日

2020年通州区教育体育系统

安全稳定（平安建设）工作要点

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实省委十三届七次全会和全国应急管理工作会议精神，按照省市区党委政府部署要求和省教育厅、市教育局关于学校安全的工作要求，以全区“校园和校车安全专项整治”为着力点，坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚持齐抓共管、标本兼治，把全面排查整治与聚焦重点领域贯穿全过程，把提高安全意识与狠抓整改落实贯穿全过程，把建章立制与压紧压实责任贯穿全过程，在抓落实上狠下功夫，以过硬作风和务实举措力促全区学校安全稳定。

二、工作目标

完成《通州区校园和校车安全专项整治实施方案》确定目标任务，着力提高安全红线意识，着力化解影响制约学校安全的基础性、源头性矛盾问题，着力健全学校安全长效监管机制、工作责任机制，着力提升学校本质安全水平和应急管理能力，坚定不移推动专项整治出成效，以实际行动和过硬成绩践行好“两个维护”，确保不发生安全责任事故、确保不发生校园安全稳定案（事）件，努力打造安全标准高、稳定基础牢、防控能力强、师生员工满意、家长社会放心的平安校园。

1. 重点工作

（一）牢固树立安全发展理念

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持创新发展理念，把狠抓安全发展作为增强“四个意识”、做到“两个维护”的政治要求，坚决把习近平总书记关于安全生产的重要指示批示和党中央、国务院以及省市县党委政府的部署要求落地生根。将习近平总书记关于安全生产的重要论述和安全监管工作要求作为党组理论学习中心组和学校党政学习的重要内容，作为管理干部的培训内容，不断提高安全工作的政治站位。

（二）持续健全安全管理责任体系

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，实行安全责任清单制度，构建以“知责、履责、尽责、问责” 到位的“四责”体系。

1.党政领导责任到位。充分发挥学校专业委员会办公室牵头职能作用，加强区校园安全专业委员会的日常工作。认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，强化党政领导干部“守土有责、守土负责、守土尽责”的使命担当，进一步加强对校园安全工作的领导和监管。局主要领导与全体班子成员签订个性化的安全管理责任书。

2.部门监管责任到位。贯彻“三个必须”的要求，根据《关于明确教育局机关各科室、直属各单位安全工作职责的通知》（通教发〔2017〕12号），局相关职能科室要切实履行好职责范围内的安全监管责任，向局长室递交安全监管责任书，并建立健全本科室人员安全监管岗位责任制，将安全工作与业务工作同时安排部署、同时组织实施、同时监督检查，提升科室安全监管能力。

3.校园安全主体责任到位。各教育督导组，各学校、幼儿园进一步完善校园安全责任体系。各单位党政主要负责人是本区域、本单位校园安全第一责任人，要全面抓好校园安全管理工作，负总责；班子其他成员对分管范围内的校园安全工作负直接领导责任，分管领导具体抓；其他人员对工作职责范围内的工作负岗位安全责任。各单位要根据教育部《中小学校岗位安全工作指南》进一步完善和明确学校40个岗位的安全职责，定人定岗，全员定责。

4.安全巡查责任到位。充分利用“校园安全管理工作信息化平台”，全面启动学校安全管理巡查工作，重点监督安全管理责任制落实情况，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施，督促学校真正落实好岗位安全管理责任。

（三）全面推进安全教育培训。

1.依托“南通市学校安全教育平台”组织学生和家长共同学习安全防范知识，重点加强学生防溺水、防交通事故、防火灾、防踩踏、防煤气中毒、防恐怖袭击、防意外伤害、防食物中毒、防盗防骗、防黑恶势力、传染病预防等安全教育；开展“防欺凌”专题教育，组织师生学习校园欺凌事件预防和处理的相关法规、政策和措施，增强预防校园欺凌工作的针对性与实效性；做好全国中小学安全教育日、全国消防安全日、全国防灾减灾日、禁毒日、交通安全宣传日等重要时点的安全宣传教育，提升学生的安全素养。

2.开展安全管理干部培训和从业人员（保安、消防责任人、消防控制室值班人员、校车驾驶员、校车随车照管人员、实验室及实训指导教师等）岗位安全培训，组织安全宣讲和安全赛课。

(四）扎实开展校园和校车安全专项整治。

1.压实校园安全管理责任。落实学校主体责任，研究制定《学校（幼儿园）安全风险清单管理工作指南（试行）》，推动学校构建危险源辨识、风险评估、全员参与、过程控制、持续整改的校园安全防控体系。

2.突出重点环节安全。聚焦重点领域、重点场所、重点环节、重点时段，精准施策，针对防火、危化品、溺水、校车安全、食品安全等方面的突出问题和薄弱环节，加强治理力度。**一要严防实验室爆燃事故。**要对实验室、实验实训基地、实验研究场所及实验用品仓库等重点场所的安全隐患排查整改，实行挂牌、整改、销号闭环管理。**二要严防溺水事故。**主动提请当地政府和有关部门，在危险水域设立防护栏和安全警示牌，经常性对学生进行防溺水教育，提醒广大家长切实承担起监护责任，确保学生溺水事故得到有效控制，坚决避免群体性溺水事故。**三要严防校园火灾事故。**加大消防安全投入及安全设施管理，深入推进电气火灾专项整治，开展打通“生命通道”行动，重点整治违规使用易燃可燃材料装修、防火分隔不到位、消防设施设备损坏停用、电动自行车违规停放充电、消防车通道堵塞、设置影响逃生和救援的防护栏及疏散通道不畅通等突出问题。**四要严防交通安全事故。**协调交通、公安等部门持续做好对“三无”车辆搭载学生（幼儿）的整治打击工作；加强学校及周边交通秩序整治，有效缓解学生上放学时段的拥堵现象；强化校车源头监管，及时纠正校车及接送学生车辆的违规违法行为。遇有雨雪、大雾、台风等恶劣天气及时发布安全预警和提醒，提高应急处置能力。**五要严防大型活动安全事故。**严格按照《关于进一步规范学校师生集体外出活动报批和安全管理的通知》（通教发〔2018〕21号）要求报备，加大各类活动可行性和用车合法性的审查力度，严禁学校、教师参与或帮助其他机构，组织学生参加各类非官方的外出“游学”“培训”等活动。**六要严防学校食品安全和食堂设施设备安全事故。**加大学校食品安全、食堂安全风险辨识和监督检查力度；推行大宗食品原料集中采购，建立食堂食品采购追溯体系，落实校长每餐陪餐、食品留样、清洗消毒、公开公示制度，全面推行“明厨亮灶”；强化食堂设施设备尤其是锅炉、货梯、压力容器、管道燃气、瓶装气等设施设备的安全管理工作，定期开展专项整治，及时消除安全隐患。

3.狠抓隐患排查整改。树立“隐患即事故”理念，隐患整改不力是失职、隐患发现不了是渎职；主要领导要亲自部署安全专项整治，分管领导要推动风险隐患的整改落实；充分利用“校园安全管理工作信息化平台”进行每日巡查检查，根据“江苏省校园风险隐患管控平台”填报要求，逐一明确责任主体，挂号整改，为隐患线索全程跟踪、精准治理提供支撑，切实将隐患整改做到闭环管理。对无法立即整改的问题和隐患，必须列出计划，限期整改，做到整改责任、资金、措施、时限和预案落实到位。落实2020年区政府民生实事项目，对全区中小学校存在安全隐患的校舍和其他设备设施进行改造。

（五）开展校园及周边治安综合治理。

紧密联系属地公安、城管、市场监管、文化、卫生等部门，定期对校园周边存在的非法运营车辆、非法出版物、无证食品、重点人员、流动摊贩、周边出租房、“小餐桌”、交通混乱等问题进行整治，对可能威胁学生人身安全的行为或苗头，要及时发现、及时上报，有效管控，防止造成现实危害。

（六）推进扫黑除恶专项斗争走向纵深

2020年为扫黑除恶专项斗争长效机制建设年。要全面贯彻落实党中央国务院和省、市、县扫黑除恶专项斗争要求，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动对标对表，自觉担当作为。**一是**强化宣传工作的整体部署，广泛宣传发动，丰富宣传载体和形式，营造良好氛围。**二是**强化校园欺凌和依法治校综合治理。根据《 通州区教育局等十一部门关于加强中小学生欺凌综合治理实施方案》（通教发〔2018〕20号）的要求，强化部门联动，认真组织排查，持续动态关注。**三是**细化排查线索，重点排查涉及校园及周边综合治理的各种涉黑涉恶涉乱的行为线索。严格落实线索报送制度。严格实行“月报告”制度、“零报告”制度和及时报告制度，一经发现涉嫌黑恶的线索要及时报告。对线索举报遵循严格保密的原则。**四是**健全长效机制。及时梳理、总结工作经验，固化制度性成果，推动长期坚持。

（七）进一步强化应急处置。

1.加强领导带班值守。严格落实重要节日、重点时段校（园）领导带班值班制度，重要时期24小时领导到岗带班值班制度。各类值班人员要坚守岗位，通讯畅通，熟悉应急处置流程，遇有突发事件反应迅速、处置得当。寄宿制学校要严格执行校领导带班值宿制度，重点加强学生宿舍管理，切实做好寄宿生晚点名、夜巡查等工作。

2.及时发布预警信息。完善各类公共安全事件应急预案，密切关注各类信息并及时发布预警，全面防范社会安全、公共卫生、意外伤害、网络安全、信息安全、自然灾害（雨雪、大雾、台风等恶劣天气）等各类公共安全事件的发生。

3.常态开展疏散演练。建立健全班级、楼层、学校不同层级的疏散避险逃生演练流程，显著位置要标示疏散避险逃生路线图，明确各级管理人员在演练中的位置和职责，常态开展各类应急疏散演练，确保中小学每月、幼儿园每季度要至少一次，不断提升广大师生应急逃生技能。

4.高效处置突发事件。局机关各职能科室对职责范围内出现的突发事件，要第一时间到达现场、靠前指挥；各级各类学校要制定突发事件应急预案，及时做好预防和处置；要密切关注网络舆情信息，及时掌握师生思想动态，提高网上正面宣传和舆论引导工作水平；要加强信息报送工作，严格执行突发性、群体性事件第一时间（2小时内）上报制度和重大情况“即发即报”制度，杜绝迟报、漏报和瞒报问题的发生，确保校园安全问题能够早发现、早控制、早处置。

（八）加大过程考核，严格问责追责。

加大过程考核。进一步严格安全工作过程管理、结果管理。坚持考核的导向性和实效性，常态开展明查暗访，将结果纳入年度安全稳定（平安建设）考核。

严格问责追责。按“隐患即事故”原则，对重大安全隐患未及时采取措施、责令整改未及时整改的单位或个人实行问责和追责；对发生事故的单位和个人实行“责任倒查”，对瞒报、谎报、漏报、迟报事故的单位和个人依法依规处理造成后果的视情节移交司法机关处理。

附件：2020年教育体育系统安全稳定（平安建设）月度工作安排

附件1：

**2020年教育体育系统安全稳定（平安建设）月度工作安排**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 月份 | 内 容 | 月份 | 内 容 |
| 1月 | ①做好寒假、春节前的安全工作检查。②利用“南通市学校安全教育平台”做好学生寒假安全教育工作。 ③与所属各单位签订《安全生产和综治平安工作目标管理责任书》； | 7-8月 | ①组织学校安全分管负责人、总务主任、司务长、保安、消防管理员、校医（保健老师）及相关人员进行培训。②会同公安交通管理部门检查学生接送车辆（校车）及行车路线。③组织校车检车，做好校车维护保养工作。 |
| 2月 | ①春季开学安全工作检查。②会同公安、交通管理部门检查学生接送车辆（校车）及行车路线。③制定2020年度《教育体育系统安全稳定（平安建设）工作要点》。④部署新学期“安全教育”专项活动。 | 9月 | ①开展安全专项整治明查暗访。②督查“9·18”应急演练开展情况。③秋季开学安全工作检查及国庆前安全检查。④组织召开第三季度学校安全工作例会和校车联席会议。 |
| 3月 | ①开展“全国中小学生安全教育日”主题活动。②开展校园及周边治安综合治理。③开展安全专项整治明查暗访。④组织全区校车安全检查。⑤组织召开一季度学校安全工作例会和校车联席会议。  | 10月 | ①开展安全专项整治明查暗访。②做好学生集体外出安全教育和管理工作。 |
| 4月 | ①开展安全专项整治明查暗访。②开展“五一”节前安全检查；③加强师生外出安全管理，做好“五一”假期安全教育； | 11月 | ①开展安全专项整治明查暗访。②督查学校“11·9”安全演练暨消防安全月活动开展情况。 |
| 5月 | ①开展防溺水安全教育活动。②督查学校“5·12”安全演练情况。③开展安全专项整治明查暗访。 | 12月 | ①开展“12·2”交通安全教育。②开展冬季火灾防控工作。③开展安全专项整治明查暗访。④组织召开第四季度学校安全工作例会、校车安全联席会议、校园专委会。⑤分片召开安全工作座谈会完成安全工作年度总结。  |
| 6月 | ①开展教育系统“安全生产月”活动。②落实中、高考安全防范工作。③部署暑假学生安全专项活动；④组织召开第二季度学校安全工作例会、校车联席会议、校园专委会； |